

Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili – MIMS

Linee guida per la redazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica da porre a base dell'affidamento di contratti pubblici di lavori del PNRR e del PNC

(art. 48, co. 7, del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 88, convertito nella legge 29 luglio 2021, n. 108)

Contenuti ed elaborati del progetto di fattibilità tecnica ed economica e determinazione dei corrispettivi da porre a base di gara.

Le linee guida per la redazione del Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica (PFTE) da porre a base dell'affidamento dei contratti pubblici di lavori del PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza) e del PNC (Piano Nazionale degli Investimenti Complementari) prevedono un livello di progettazione che consenta, sulla scorta del documento di indirizzo alla progettazione (DIP) redatto dal RUP dopo l'avvenuta redazione del DOCFAP, lo sviluppo della soluzione prescelta esplicitata in modo tale da delinearne le caratteristiche, sia nel caso si tratti di opera puntuale che a rete, sì da acquisire sulla stessa tutti i pareri ed autorizzazioni necessari e quantificarne l'importo in modo da evitare, nei livelli successivi, il verificarsi di incrementi di spesa.

Tali linee guide, redatte dal GdL del CSLP e pubblicate con decreto del Presidente del CSLP, obbligatorie per i progetti finanziati con fondi PNRR e PNC, disegnano un quadro molto più articolato delle prestazioni da eseguire non immediatamente valutabili con il decreto parametri, il quale prevede i tre livelli classici di articolazione dei servizi di progettazione: preliminare, definitiva ed esecutiva.

Considerato che, per la complessità e la specificità dei contenuti richiesti, il PFTE dovrà, presumibilmente nella maggior parte dei casi, essere affidato a professionisti esterni alle PA si pone il problema di determinare nuovi riferimenti parametrici per stimare i corrispettivi da porre a base degli affidamenti, armonizzando il quadro tariffario partendo dalla tabella Z-2 del D.M. 17 giugno 2016.

I contenuti del PFTE, infatti, necessariamente devono anticipare una serie di indagini e verifiche finalizzate a consentire ai vari soggetti l'espressione dei pareri degli enti preposti, normativamente acquisiti sul progetto definitivo, devono definire sulla scorta di un computo ragionevolmente dettagliato la stima dell'investimento, il cronoprogramma e le modalità di realizzazione dello stesso, la tipologia dei materiali da utilizzare anche in riferimento alla manutenzione ed al ciclo di vita. Sono in linea generale, pertanto, previsti gli elaborati di seguito elencati comunque modulati dal RUP in sede di stesura del DIP, che va allegato al PFTE, insieme al DOCFAP:

1. relazione generale;
2. relazione tecnica, corredata da rilievi, accertamenti, indagini e studi specialistici;

Gruppo di Lavoro "Lavori Pubblici" (RPT):

RPT: Coordinatore: Armando Zambrano (CNI) - Segretario: Nausicaa Orlandi (FNCF) – Coordinatore GdL: Michele Lapenna (CNI)
Componenti: Domenico Perrini (CNI) - Stefano Villarini (CONAF) - Filippo Cappotto (CNG) – Tiziana Campus (CNAPPC) - Giampiero Giovannetti (CNPIePIL) - Antonio M. Acquaviva (CNGeGL) - Faustino Cammarota (CNGeGL) - Bartolomeo Amato (CNPAePAL) – Renato Presilla (FNCF) - Mariano Pudda (FNCF) – Sabrina Scotto di Carlo (OTAN)

3. relazione di verifica preventiva dell'interesse archeologico (art. 28 comma 4 del D.Lgs. 42/2004, per la procedura D. Lgs. 50/2016 art. 25, c. 1) ed eventuali indagini dirette sul terreno secondo quanto indicato nell'art. 25, c. 8 del D.Lgs. 50/2016;
4. studio di impatto ambientale, per le opere soggette a VIA;
5. relazione di sostenibilità dell'opera;
6. rilievi plano-altimetrici e stato di consistenza delle opere esistenti e di quelle interferenti nell'immediato intorno dell'opera da progettare;
7. elaborati grafici delle opere, nelle scale adeguate;
8. computo estimativo dell'opera, in attuazione dell'articolo 32, comma 14 bis, del Codice;
9. quadro economico di progetto;
10. piano economico e finanziario di massima, per le opere da realizzarsi mediante Partenariato Pubblico-Privato;
11. schema di contratto;
12. capitolato speciale d'appalto;
13. cronoprogramma;
14. piano di sicurezza e di coordinamento, finalizzato alla tutela della salute e sicurezza dei lavoratori nei cantieri, ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e successive modificazioni ed integrazioni, nonché in applicazione dei vigenti accordi sindacali in materia. Stima dei costi della sicurezza;
15. capitolato informativo (facoltativo);
16. piano preliminare di manutenzione dell'opera e delle sue parti;
17. piano preliminare di monitoraggio geotecnico e strutturale;
18. per le opere soggette a VIA, e comunque ove richiesto, piano preliminare di monitoraggio ambientale;
19. piano particellare delle aree espropriande o da acquisire, ove pertinente.

Le linee guida puntualizzano che ai fini dell'espletamento del procedimento autorizzativo (ovvero alla acquisizione dei pareri di rito) alcuni elaborati possono essere resi in forma semplificata o omessi a condizione comunque che il livello di definizione dell'opera e la congruità della stima economica possa essere accertata.

Gruppo di Lavoro "Lavori Pubblici" (RPT):

RPT: Coordinatore: Armando Zambrano (CNI) - Segretario: Nausicaa Orlandi (FNCF) – Coordinatore GdL: Michele Lapenna (CNI)
Componenti: Domenico Perrini (CNI) - Stefano Villarini (CONAF) - Filippo Cappotto (CNG) – Tiziana Campus (CNAPPC) - Giampiero Giovannetti (CNPIePIL) - Antonio M. Acquaviva (CNGeGL) - Faustino Cammarota (CNGeGL) - Bartolomeo Amato (CNPAePAL) – Renato Presilla (FNCF) - Mariano Pudda (FNCF) – Sabrina Scotto di Carlo (OTAN)

Perfezionata comunque l'acquisizione dei pareri, il PFTE prima di essere sottoposto alla formale verifica preventiva, ai sensi dell'art. 26 del Codice ed alla validazione ai sensi del comma 8 del medesimo articolo del Codice, dovrà essere integrato alla luce delle eventuali prescrizioni impartite dai soggetti competenti ed ulteriormente integrato dagli elaborati presenti nell'elenco da 1 a 19 sopra riportato ma omessi in sede di acquisizione dei pareri.

Così posta la questione e tenuto conto che il PFTE rappresenta, nell'ambito dei progetti finanziati con il PNRR o con il PNC, il progetto da sottoporre a base di gara e che i due livelli successivi di progettazione, ai sensi dell'art. 23 comma 4 del Codice, potranno essere unificati e sviluppati dall'aggiudicatario, ne deriva che i contenuti dello stesso dovranno certamente essere integrati da elaborati contenenti sviluppi progettuali grafici e scrittografici che di norma attengono alla progettazione definitiva ed alla progettazione esecutiva.

Dando pertanto seguito a quanto precedentemente stabilito, ovvero

- Scrivere una nota al Ministero di Giustizia con una proposta di parametri che porti in conto la tabella Z2 incrementata di qualche attività del PD;
- Scrivere a tutte le stazioni appaltanti inviando una linea di indirizzo che riporti i contenuti della lettera di cui sopra.

La rete delle professioni tecniche ha predisposto una proposta organica di determinazione dei corrispettivi del PFTE da porre a base di affidamento sulla base delle prestazioni elencate e stimate nel decreto parametri di cui al D. M. 17.06.2016.

La lettura comparata dei contenuti del PFTE riportati nelle linee guida dal punto 3.2.1 al punto 3.2.13 e della tavola Z-2 del citato D. M. 17.06.2016 porta a ritenere congruo stabilire il compenso per il PFTE da porre a base dell'affidamento dei contratti pubblici di lavori del PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza) e del PNC (Piano Nazionale degli Investimenti Complementari) nei termini riportati nella allegata tabella sinottica:

Elenco punti LLGG MIMS	Descrizione	Aliquote Tabella Z-2 DM 2016		
		Prel.	Def.	Ese.
1, 2 e 7	1. relazione generale; 2. relazione tecnica, corredata da rilievi, accertamenti, indagini e studi specialistici; 7. elaborati grafici delle opere, nelle scale adeguate;	Qbl.01	QbII.01 (50%)	/
3	3. relazione di verifica preventiva dell'interesse archeologico (art. 28 comma 4 del D.Lgs. 42/2004, per la procedura D. Lgs. 50/2016 art. 25, c. 1) ed eventuali indagini dirette sul terreno secondo quanto indicato nell'art. 25, c. 8 del D.Lgs. 50/2016;	Qbl.10	/	/

Gruppo di Lavoro "Lavori Pubblici" (RPT):

RPT: Coordinatore: Armando Zambrano (CNI) - Segretario: Nausicaa Orlandi (FNCF) – Coordinatore GdL: Michele Lapenna (CNI)
Componenti: Domenico Perrini (CNI) - Stefano Villarini (CONAF) - Filippo Cappotto (CNG) – Tiziana Campus (CNAPPC) - Giampiero Giovannetti (CNPIePIL) - Antonio M. Acquaviva (CNGeGL) - Faustino Cammarota (CNGeGL) - Bartolomeo Amato (CNPAePAL) – Renato Presilla (FNCF) - Mariano Pudda (FNCF) – Sabrina Scotto di Carlo (OTAN)

4	4. studio di impatto ambientale, per le opere soggette a VIA;	Qbl.17	QbII.24	/
5	5. relazione di sostenibilità dell'opera;	Qal.01 (*)		
6	6. rilievi plano-altimetrici e stato di consistenza delle opere esistenti e di quelle interferenti nell'immediato intorno dell'opera da progettare;	Qbl.03	QbII.02 QbII.07	/
8 e 9	8. computo estimativo dell'opera, in attuazione dell'articolo 32, comma 14 bis, del Codice; 9. quadro economico di progetto;	Qbl.02	QbII.05	/
10	10. piano economico e finanziario di massima, per le opere da realizzarsi mediante Partenariato Pubblico-Privato;	Qbl.04	/	/
11, 12, e 13	11. schema di contratto; 12. capitolato speciale d'appalto; 13. cronoprogramma;	Qbl.05	/	/
14	14. piano di sicurezza e di coordinamento, finalizzato alla tutela della salute e sicurezza dei lavoratori nei cantieri, ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 e successive modificazioni ed integrazioni, nonché in applicazione dei vigenti accordi sindacali in materia. Stima dei costi della sicurezza;	Qbl.16, e	QbII.23	QbIII.07 (50%)
15	15. capitolato informativo (facoltativo)	/	QbII.03	/
16 e 17	16. piano preliminare di manutenzione dell'opera e delle sue parti; 17. piano preliminare di monitoraggio geotecnico e strutturale;	/	/	QbIII.05 (50%)
18	18. per le opere soggette a VIA, e comunque ove richiesto, piano preliminare di monitoraggio ambientale;	Qbl.18	QbII.25	/
19	19. piano particellare delle aree espropriande o da acquisire, ove pertinente.		QbII.04	/

(*) (fase studi di fattibilità)

I contenuti del quadro prestazionale dianzi riportato, sono stati articolati in due modalità al fine di stabilire una coerente base di riferimento per la determinazione dei corrispettivi da porre a base di gara:

- Per la parte attinente le prestazioni già previste dal DM 17/06/2016, è stata rimodulata la collocazione e ove necessario l'incidenza delle aliquote;
- Le ulteriori prestazioni previste dalle linee guida e non comprese nella tavola Z2 del DM parametri, -nello specifico la relazione di sostenibilità dell'opera (punto 5) e il capitolato

Gruppo di Lavoro "Lavori Pubblici" (RPT):

RPT: Coordinatore: Armando Zambrano (CNI) - **Segretario:** Nausicaa Orlandi (FNCF) – **Coordinatore GdL:** Michele Lapenna (CNI)
Componenti: Domenico Perrini (CNI) - Stefano Villarini (CONAF) - Filippo Cappotto (CNG) – Tiziana Campus (CNAPPC) - Giampiero Giovannetti (CNPIePIL) - Antonio M. Acquaviva (CNGeGL) - Faustino Cammarota (CNGeGL) - Bartolomeo Amato (CNPAePAL) – Renato Presilla (FNCF) - Mariano Pudda (FNCF) – Sabrina Scotto di Carlo (OTAN)

informativo facoltativo (punto 15)- sono state quantificate per analogia (ai sensi dell'art. 6 c.1 del DM medesimo).

Sulla base di questa definizione prestazionale e corrispondente individuazione delle aliquote, sono stati predisposti i seguenti esempi di calcolo dei corrispettivi nei quali naturalmente sono state inseriti anche gli studi specialistici ritenuti indispensabili quali, ad esempio, relazione archeologica, geologica, geotecnica, sismica etc.

1) EDILIZIA RESIDENZIALE

Quadro Economico

QUADRO ECONOMICO		
EDILIZIA	E.06	2.000.000,00 €
STRUTTURE	S.03	1.000.000,00 €
IMPIANTI	IA.01	350.000,00 €
IMPIANTI	IA.02	550.000,00 €
IMPIANTI	IA.03	300.000,00 €
TOTALE OPERE		4.200.000,00€

PFTE
PRESTAZIONI

PROGETTO PRELIMINARE	
Qal.01	Relazione illustrativa, elaborati progettuali e tecnico economici
Qbl.01	Relazioni, planimetrie, elaborati grafici
Qbl.02	Calcolo sommario spesa, quadro economico di progetto
Qbl.03	Piano particellare preliminare o rilievo di massima aree
Qbl.04	Piano economico e finanziario di massima
Qbl.05	Capitolato speciale descrittivo e prestazionale, schema contratto
Qbl.06	Relazione geotecnica
Qbl.09	Relazione sismica e delle strutture
Qbl.10	Relazione archeologica
Qbl.11	Relazione geologica
Qbl.12	Progettazione integrale e coordinata
Qbl.13	Studio di inserimento urbanistico
Qbl.15	Prime indicazioni di progettazione antincendio
Qbl.16	Prime indicazioni di stesura dei piani di sicurezza
PROGETTO DEFINITIVO	
QblI.03	Disciplinare descrittivo e prestazionale
QblI.05	Elenco prezzi unitari, computo metrico estimativo, quadro economico

Gruppo di Lavoro "Lavori Pubblici" (RPT):

RPT: Coordinatore: Armando Zambrano (CNI) - Segretario: Nausicaa Orlandi (FNCF) – Coordinatore GdL: Michele Lapenna (CNI)
 Componenti: Domenico Perrini (CNI) - Stefano Villarini (CONAF) - Filippo Cappotto (CNG) – Tiziana Campus (CNAPPC) - Giampiero Giovannetti (CNPIePIL) - Antonio M. Acquaviva (CNGeGL) - Faustino Cammarota (CNGeGL) - Bartolomeo Amato (CNPAePAL) – Renato Presilla (FNCF) - Mariano Pudda (FNCF) – Sabrina Scotto di Carlo (OTAN)

QbII.06	Studio di inserimento urbanistico
QbII.07	Rilievi planoaltimetrici
QbII.09	Relazione geotecnica
QbII.12	Relazione sismica e delle strutture
QbII.13	Relazione geologica
QbII.17	Progettazione integrale e coordinata
QbII.18	Elaborati di progettazione antincendio
QbII.19	Relazione paesaggistica
QbII.20	Elaborati e relazioni per requisiti acustici
QbII.21	Relazione energetica
QbII.23	Aggiornamento prime indicazioni per la redazione PSC
QbII.01 (50%)	Relazioni generali e tecniche, elaborati grafici, etc.
PROGETTO ESECUTIVO	
QbIII.05 (50%)	Piano di manutenzione dell'opera
QbIII.07 (50%)	PSC

TOT. PFTE	€342.981,30
------------------	--------------------

% di incidenza PFTE su quadro economico: 8,1%

2) INFRASTRUTTURE PER LA VIABILITÀ

Quadro Economico

QUADRO ECONOMICO		
INFRASTRUTTURE PER LA MOBILITA'	V.02	12.000.000,00 €
IDRAULICA	D.04	8.000.000,00 €
STRUTTURE IN C.A.	S.03	5.000.000,00 €
PARATIE E TIRANTI, CONSOLIDAMENTO PENDII E FRONTI ROCCIOSI	S.04	2.500.000,00 €
FONDAZIONI SPECIALI	S.05	2.500.000,00 €
IMPIANTI	IA.03	1.000.000,00 €
PAEASAGGIO	P.03	800.000,00 €
TOTALE OPERE		31.800.000,00 €

Gruppo di Lavoro "Lavori Pubblici" (RPT):

RPT: Coordinatore: Armando Zambrano (CNI) - Segretario: Nausicaa Orlandi (FNCF) – Coordinatore GdL: Michele Lapenna (CNI)
 Componenti: Domenico Perrini (CNI) - Stefano Villarini (CONAF) - Filippo Cappotto (CNG) – Tiziana Campus (CNAPPC) - Giampiero Giovannetti (CNPIePIL) - Antonio M. Acquaviva (CNGeGL) - Faustino Cammarota (CNGeGL) - Bartolomeo Amato (CNP AePAL) – Renato Presilla (FNCF) - Mariano Pudda (FNCF) – Sabrina Scotto di Carlo (OTAN)

PFTE
PRESTAZIONI

PROGETTO PRELIMINARE	
QaI.01	Relazione illustrativa, elaborati progettuali e tecnico economici
QbI.01	Relazioni, planimetrie, elaborati grafici
QbI.02	Calcolo sommario spesa, quadro economico di progetto
QbI.03	Piano particellare preliminare o rilievo di massima aree
QbI.04	Piano economico e finanziario di massima
QbI.05	Capitolato speciale descrittivo e prestazionale, schema contratto
QbI.06	Relazione geotecnica
QbI.07	Relazione idrologica
QbI.08	Relazione idraulica
QbI.09	Relazione sismica e delle strutture
QbI.10	Relazione archeologica
QbI.11	Relazione geologica
QbI.12	Progettazione integrale e coordinata
QbI.13	Studio di inserimento urbanistico
QbI.16	Prime indicazioni di stesura dei piani di sicurezza
QbI.17	Studi di prefattibilità ambientale
QbI.18	Piano di monitoraggio ambientale

PROGETTO DEFINITIVO	
QbII.03	Disciplinare descrittivo e prestazionale
QbII.04	Piano particellare d'esproprio
QbII.05	Elenco prezzi unitari, computo metrico estimativo, quadro economico
QbII.06	Studio di inserimento urbanistico
QbII.07	Rilievi planoaltimetrici
QbII.09	Relazione geotecnica
QbII.10	Relazione idrologica
QbII.11	Relazione idraulica
QbII.12	Relazione sismica e delle strutture
QbII.13	Relazione geologica
QbII.17	Progettazione integrale e coordinata
QbII.19	Relazione paesaggistica

Gruppo di Lavoro "Lavori Pubblici" (RPT):

RPT: Coordinatore: Armando Zambrano (CNI) - Segretario: Nausicaa Orlandi (FNCF) – Coordinatore GdL: Michele Lapenna (CNI)
 Componenti: Domenico Perrini (CNI) - Stefano Villarini (CONAF) - Filippo Cappotto (CNG) – Tiziana Campus (CNAPPC) - Giampiero Giovannetti (CNPIePIL) - Antonio M. Acquaviva (CNGeGL) - Faustino Cammarota (CNGeGL) - Bartolomeo Amato (CNP AePAL) – Renato Presilla (FNCF) - Mariano Pudda (FNCF) – Sabrina Scotto di Carlo (OTAN)

QbII.20	Elaborati e relazioni per requisiti acustici
QbII.23	Aggiornamento prime indicazioni per la redazione PSC
QbII.24	Studio di impatto ambientale o di fattibilità ambientale
QbII.25	Piano di monitoraggio ambientale
QbII.01 (50%)	Relazioni generali e tecniche, elaborati grafici, etc.
PROGETTO ESECUTIVO	
QbIII.05 (50%)	Piano di manutenzione dell'opera
QbIII.07 (50%)	PSC

TOT PFTE	1.492.836,76 €
-----------------	-----------------------

% di incidenza PFTE su quadro economico: 4,7%

Gruppo di Lavoro "Lavori Pubblici" (RPT):

RPT: Coordinatore: Armando Zambrano (CNI) - Segretario: Nausicaa Orlandi (FNCF) – Coordinatore GdL: Michele Lapenna (CNI)
 Componenti: Domenico Perrini (CNI) - Stefano Villarini (CONAF) - Filippo Cappotto (CNG) – Tiziana Campus (CNAPPC) - Giampiero Giovannetti (CNPIePIL) - Antonio M. Acquaviva (CNGeGL) - Faustino Cammarota (CNGeGL) - Bartolomeo Amato (CNP AePAL) – Renato Presilla (FNCF) - Mariano Pudda (FNCF) – Sabrina Scotto di Carlo (OTAN)